

Sundhedsudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

## Forslaget til lov om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale (L69)

Forslaget til lov om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale (L69) giver Retssikkerhedsfonden anledning til følgende udtalelse:

Lovforslaget, der er en del af udmøntningen af regeringens terrorhandlingsplan, er karakteriseret ved at det alene indeholder bemyndigelser og ingen materielle regler. Bemyndigelserne til ministeren vedrører besiddelse, fremstilling, anvendelse, opbevaring, køb, salg og anden form for overdragelse, distribution m.v. af biologiske stoffer m.v., som kan anvendes ved biologiske anslag. Efter lovforslaget bemyndiges ministeren endvidere til at fastsætte regler der også gælder for andre biologiske stoffer der ikke er omfattet af den ovennævnte regel hvis disse stoffer vurderes at kunne anvendes ved biologiske anslag rettet mod mennesker.

Lovforslaget bemyndiger endvidere ministeren til at afskære klageadgang for så vidt angår afgørelser truffet af myndigheder, som ministeren har bemyndiget hertil.

Lovforslaget giver endelig adgang til offentlig og privat ejendom uden retskendelse for at tilvejebringe oplysninger der er nødvendige til brug for løsningen af opgaverne i henhold til loven. Denne adgang gælder dog ikke bygninger eller dele af bygninger der udelukkende anvendes til privat bolig.

Der kan idømmes fængsel i op til to år for overtrædelse af de regler ministeren måtte fastsætte.

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 7.05.2008  
Navn: OE  
Side 1 af 2

### *Fondens bestyrelse:*

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●

### *Medlemmer af Forum for retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

### *Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

I bemærkningerne begrundes man alene den omfattende (totale) bemyndigelse med at der "vil være behov for løbende at ajourføre reguleringen i takt med den tekniske og videnskabelige udvikling". I øvrigt indeholder bemærkningerne til lovforslaget en række udtalelser om, hvordan man har tænkt sig at anvende loven. Der gives herunder eksempler på hvilke stoffer der kan blive omfattet af udnyttelsen af ministerens bemyndigelser. Men dette er som nævnt kun eksempler.

Om end der utvivlsomt er brug for visse bemyndigelser i relation til den problemstilling som søges reguleret, forekommer den foreslåede altomfattende bemyndigelse at være i strid med almindelige statsretlige grundsætninger, hvorefter retssikkerhedsmæssige hensyn kræver, at samfundets regler principielt fastsættes af parlamentet. Jeg henviser i øvrigt i denne forbindelse til regeringens vejledning af juni 2005, hvor det bl.a. siges: "På den ene side kan det fremhæves, at overordnede og principielle retningslinier inden for et givet retsområde bør fastlægges af lovgivningsmagten og ikke af forvaltningen, og at der derfor er grænser for, hvor vidtgående en bemyndigelse til administrationen kan være. På den anden side er der ofte væsentlige behov for at overlade dele af regelfastsættelsen til administrationen. Herved sikres det bl.a., at der hurtigt og smidigt kan foretages nødvendige ændringer og justeringer i regelgrundlaget" (s. 41 i "Vejledning om lov kvalitet"). I det foreliggende tilfælde er hele regelfastsættelsen overladt til administrationen.

Den foreslåede formulering giver reelt ingen, eller meget ringe, mulighed for en kontrol af om bemyndigelsen udnyttes på den mest hensigtsmæssige måde i relation til forslagens intentioner.

Der synes ikke at foreligge specielle grunde til denne omfattende bemyndigelse, hvorved det specielt bemærkes at den givne begrundelse ("behov for løbende at ajourføre reguleringen i takt med den tekniske og videnskabelige udvikling") ikke udelukker, at der gives visse grundlæggende forbud eller påbud eller grundlæggende afgrænsninger.

Med venlig hilsen

Ole Espersen

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 7.05.2008  
Navn: OE  
Side 2 af 2

*Fondens bestyrelse:*

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●

*Medlemmer af Forum for  
retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorkild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Träskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.