

Justitsministeriet

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 9.04.2008  
Navn: MCA  
Side 1 af 4

## Vedr. Justitsministeriets høring om forslag til Rådets rammeafgørelse om fuldbyrdelse af domme afsagt in absentia

Det overordnede formål med denne rammeaftale er på den ene side at sikre domfældtes proceduremæssige rettigheder. D.v.s. retten til at være til stede under en straffesag, hvor han/hun er tiltalt, og på den anden side at lette det retlige samarbejde i straffesager indenfor EU især i form af gensidig anerkendelse af retsafgørelser mellem medlemslandene, jfr. art. 1.1.

Set fra en retssikkerhedsmæssig synsvinkel er hovedproblemet, om borgernes krav på retsbeskyttelse bliver varetaget i tilstrækkelig høj grad, således som forslaget er udformet. At det retlige samarbejde bliver gjort lettere er der ingen tvivl om.

På den ene side er det selvsagt positivt, at man fremmer effektiviteten i straffuldbyrdelsen inden for EU, og at man begrænser de tiltaltes og domfældtes muligheder for at unddrage sig straffuldbyrdelse ved at holde sig i uvidenhed om sager, der måtte blive rejst imod dem udenfor deres hjemland og ved at udeblive, uanset om de er blevet lovformeligt tilsagt til at give møde.

### Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●

### Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorkild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøy ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

### Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

På den anden side må man også tage hensyn til den tiltalte borgers adgang til og reelle muligheder for at møde op og forsvare sig i et fremmed land, hvis regler og praksis han ikke kender. Den risiko han løber ved at give møde og omkostningerne samt tidsforbruget herved vil en tiltalt meget logisk afveje over for risikoen ved at udeblive. Da det sidste altid er lettere – men ikke nødvendigvis klogere – end det første, vil mange, formentlig de fleste, vælge at udeblive – i hvert fald i mindre straffesager. I de store og mere alvorlige straffesager vil der blive krævet udlevering, og så starter sagen da i hvert fald ved sigtedes nationale hjemting.

At give møde efter tilsigelse ved en domstol i udlandet som sigtet for et strafbart forhold uden nærmere juridisk vejledning er et meget stort krav.

Hverken værnetingsreglerne eller reglerne om forkyndelse af tilsigelser for sigtede/tiltalte eller disses repræsentanter er fælles inden for EU og der er heller ikke med denne rammeafgørelse tilsigtet nogen tilnærmelse imellem disse regler, jfr. betragtning 7 in fine i præambelen.

Hvad der skal til, for at en forkyndelse er lovlig, afhænger af udstedelseslandets (afsenderens) lovgivning, og den kender man ikke.

Hverken Folketinget eller de hørte myndigheder bliver gjort bekendt med indholdet af disse regler. De er formentlig og forhåbentlig rimelige, men man får og har ikke nogen sikkerhed for, at der ikke blandt EU's 26 andre medlemslande findes forkyndelsesregler, der er urimelig vidtgående, og som efterlader en risiko for, at en formelt lovlig forkyndelse ikke har nogen reel mulighed for at blive kendt af den tilsagte.

Ganske samme problem opstår i relation til, hvornår man lovligt i et af EU's medlemslande kan afsige dom uden at tiltalte giver møde.

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 9.04.2008  
Navn: MCA  
Side 2 af 4

*Fondens bestyrelse:*

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●

*Medlemmer af Forum for retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorkild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

En gengivelse af de danske regler herom i retsplejeloven siger, hvornår vi her i landet kan afsige domme in absentia. De er ikke voldsomt vidtgående, men hvordan er disse regler EU's 26 andre medlemslande?

Det ved vi ikke og vi får det heller ikke at vide. Muligheden for at tage et forbehold opstår derfor ikke, hvilket forekommer betænkeligt.

Den sikkerhedsventil, der er indsat, og som består i retten til at afvise at fuldbyrde en fremmed afgørelse, er nok som udgangspunkt hovedreglen, men undtagelse 1 drejer sig jo om afgørelser, der er lovlig forkyndt efter udstedelseslandets ret, og dermed er nissen jo flyttet med.

Rammeafgørelsen er meget vidtrækkende. Den omfatter:

- Fængslingskendelser.
- Frihedsstraffe og andre frihedsberøvende foranstaltninger.
- Bøder.
- Konfiskation.

Der er ikke loft over eller en højeste ramme for nogen af disse strafferetlige sanktioner, som skal fuldbyrdes, blot de er lovlig forkyndt efter fremmed ret. Man går her meget langt for at fremme det retlige samarbejde, så langt at disse regler må forventes at føre til eksempler, der ikke vil være forenelige med retsfølelsen og retsbevidstheden her i landet.

Det vil formentlig være vanskeligt at få indført begrænsninger i rammeaftalen, selvom det vil være ønskeligt. Det foreslås, at man fra dansk side anbefaler:

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 9.04.2008  
Navn: MCA  
Side 3 af 4

*Fondens bestyrelse:*

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●

*Medlemmer af Forum for  
retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorkild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

- materielle begrænsninger i de straffe og andre sanktioner, som kan idømmes en person in absentia.
- adgang til at afvise fuldbyrdelse af afgørelser, hvis forkyndelsen ikke kan anses for egnet til at gøre domfældte bekendt med denne.

Retssikkerhedsfonden skal endvidere anbefale, at de sigtede, tiltalte og domfældte får ret til at få beskikket en advokat, som kan vejlede og rådgive dem om, hvordan de bør forholde sig, når de får forkyndt fremmede afgørelser i henhold til den foreslåede rammeaftale.

Med venlig hilsen

Retssikkerhedsfonden  
/Ole Espersen, formand

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 9.04.2008  
Navn: MCA  
Side 4 af 4

*Fondens bestyrelse:*

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●

*Medlemmer af Forum for  
retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorkild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.