

Justitsministeriet

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 11.02.2008  
Navn: IS  
Side 1 af 4

## Vedr. sagsnummer 2008-730-0601

1. Retssikkerhedsfonden afgav d. 22. januar 2007 et kritisk hørings svar til Justitsministeriet om Danmarks eventuelle tilslutning til principperne i Prümtraktaten og dennes påtænkte omdannelse til EU-lovgivning.

Denne kritik blev gentaget i en kronik i Politiken d. 29. juli 2007 skrevet af Ole Espersen og H. Kallehauge. Kronikken gav anledning til en uddybning i DR's udsendelse orientering en uge senere.

2. Regeringen/Justitsministeriet har d. 18/1 2008 sendt den lovgivning til høring, som skal tjene til "gennemførelse af Prüm afgørelsen om udveksling af oplysninger om dna-profiler, fingeraftryk og køretøjer m.v."

Titlen er en noget forkortet udgave af det Prüm afgørelsen faktisk omfatter, idet der også bliver tale om udveksling af oplysninger om og gennemførelse af andre former for politisamarbejde samt adgang til krisebistand (efter begæring) og fælles patruljer (efter anmodning operationer under ledelse af og instruktion fra værtslandets politi).

3. På et rådsmøde afholdt d. 8.-9. november 2007 blev der opnået politisk enighed om udkast til rådsafgørelse (retlige og indre anliggender). Den endelige rådsafgørelse afventer dog Danmarks ophævelse af de parlamentariske forbehold, som Danmark har taget på dette område samt gennemførelse af de nødvendig lovændringer i dansk ret. Lovændringerne er forholdsvis begrænsede og vedrører alene:

- Lov om Det Centrale DNA-profil-register.  
Adgang for EU-medlemslandene til elektronisk søgning online i registeret

### Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●

### Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorikild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

### Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

- Retsplejeloven.  
§ 116 litra a om en tilsvarende adgang til elektronisk søgning i finger- og håndaftryksregisteret.
  - Lov om registrering af køretøjer.  
§ 17 litra a om en tilsvarende adgang til elektronisk søgning i Rigspolitechefens køretøjsregister (parallelregister).
  - Lov om konkurrence og forbrugerforhold på telemarkedet.  
Ordet EU-medlemsstat ændres til kontraherende stat for derved at inkludere Island og Norge i det udvidede politisamarbejde i EU.
  - Straffeloven.  
Kap. 14 om forbrydelser mod den offentlige myndighed m.v. og kap. 16 om forbrydelser i offentlig tjeneste eller hverv m.v. udvides til også at omfatte forbrydelser begået af eller mod embedsmænd fra et andet EU-land under udførelse af opgaver i Danmark i henhold til Prümtraktaten.
4. Lovforslagene med bemærkning og bilag, navnlig rådsafgørelsen, er på i alt godt 100 sider.  
Indholdet svarer ifølge sagens natur med enkelte ændringer i det store og hele til det Retssikkerhedsfonden udtalte sig om for et år siden. Når Prümtraktaten omskrives/transformeres til EU-lovgivning skal indholdet naturligvis svare nøje til traktatens tekst.
- De indvendinger, Retssikkerhedsfonden fremsatte d. 22. januar 2007 gør sig derfor stadig gældende. Det var navnlig, at Prümtraktatens vidtgående beføjelser ikke modsvares af lige så vidtgående retsgarantier, at reglerne er formuleret vagt og elastisk og derfor er vanskelige at afgrænse, at et proportionalitetshensyn – forstået som en rimelig balance mellem mål og medler – ikke er søgt overholdt, og at de såkaldte ”fremskridtsrapporter” (erfaringer med Prümtraktatens anvendelse ikke ses anvendt og de omtales stadig ikke.
5. Retfærdigvis skal det heroverfor bemærkes, at der er foretaget navnlig følgende forbedringer:
1. Adgangen til at benytte bevæbnede airmarshalls på fly og dokumentrådgivere er ikke medtaget i den (nye) Prümtraktat, og det er reglerne om forfølgelse af kriminelle på friske spor ind over grænsen til nabolande heller ikke. Det sidste skyldes modstand fra flere af EU's medlemslande.

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 11.02.2008  
Navn: IS  
Side 2 af 4

*Fondens bestyrelse:*

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●

*Medlemmer af Forum for retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydesholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorkild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

2. Der er ingen pligt til at gennemføre fælles patruljer og operationer. De skal foregå under værtslandets ledelse og er også underlagt værtslandets lovgivning.
3. Bistand i forbindelse med store forsamlinger, katastrofer og alvorlige ulykker med grænseoverskridende følger indebærer underretningspligt tidligst muligt, men kun bistand i form af embedsmænd, specialister og udstyr efter anmodning.
4. Brug af våben, ammunition og udstyr.  
Under fælles operationer kan fremmed politi bære egne nationale uniformer. Værtslandet kan forbyde fremmed politi at bære våben, ammunition og lignende udstyr, hvilket Danmark agter at gøre.
5. Ansvarsregler.  
Et medlemsland er selv ansvarlig for de skader dets embedsmænd forvolder i udlandet. Erstatningen udredes dog af værtslandet. Kun i tilfælde af forsæt eller grov uagtsomhed har værtslandet regres.
6. Strafansvar.  
Her sidestilles fremmede embedsmænd med landets egne både f.s.v. angår strafbare handlinger begået af og mod dem.
7. Databeskyttelsesniveau.  
Beskyttelsesniveauet for personoplysninger skal i alle EU-lande mindst svare til Europarådets konvention af 28/1 1981 med tilhørende tillægsprotokol af 8/11 2001 om beskyttelse af det enkelte menneske i forbindelse med elektronisk databehandling af personoplysninger.
8. Personoplysninger.  
Personoplysninger må kun anvendes til brug for det formål, hvortil de er udleveret. Der er endvidere indsat regler om opbevaring, frister for sletning og klageret for den, hvis personoplysninger udveksles – Indsigtsret gælder dog ikke i straffesager, som er hovedområdet.
9. Videregivelse af oplysninger om dna-profiler.  
Der må ikke opstilles strengere betingelser for videregivelse af oplysninger til andre EU-lande, end der gælder nationalt. Videregivelse kan nægtes hvis,
  - det kan skade vigtige nationale sikkerhedsinteresser, eller
  - bringe en igangværende efterforskning eller efterretningsoperation i fare, eller
  - bringe enkeltpersoners sikkerhed i fare, eller
  - hvis viderebringelse står i klart misforhold til eller er irrelevante for det angivne formål, eller
  - hvis anmodningen vedrører et forhold, hvis strafferamme er under 1 års fængsel.

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 11.02.2008  
Navn: IS  
Side 3 af 4

*Fondens bestyrelse:*

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●

*Medlemmer af Forum for  
retssikkerhed:*

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydenscholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorikild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøj ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjem ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

## 10. Legemsindgreb.

Politiet kan kun efter begæring foretage legemsindgreb (udtage cellemateriale) fra personer, der befinder sig på territoriet, hvis betingelserne herfor i henhold til retsplejelovens er opfyldt, jfr. kap. 17 § 792 og § 792 a.

## 6. Konklusion.

Regelsættet er ikke blevet grundlæggende ændret, Retssikkerhedsfonden går ud fra, at udveksling af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder også efter Prüm-aftalen kommer til at foregå i henhold til Rådets Rammeafgørelse 2006/960/RIA af 18. december 2006, hvilket betyder, at bl.a. art. 10 i denne rammeafgørelse finder anvendelse. Efter art. 10 kan oplysninger eller efterretninger tilbageholdes, hvis der er faktuelle grunde til at antage, at videregivelse af oplysningerne eller efterretningerne:

- a. vil kunne skade vigtige sikkerhedsinteresser i den anmodede stat, eller
- b. vil kunne bringe et positivt udfald af en igangværende efterforskning, en kriminalefterretningsoperation eller enkeltpersoners sikkerhed i fare, eller
- c. vil stå i klart misforhold til eller være irrelevant for det angivne formål.

Afslag kan endvidere gives såfremt anmodningen vedrører en lovovertrædelse, der straffes med (kun) op til et års fængsel i henhold til den anmodede stats lovgivning.

Disse begrænsninger i pligten til at udveksle oplysninger gør efter Retssikkerhedsfondens opfattelse Prüm-aftalen mindre betænkelig, end den ellers ville have været ud fra en retssikkerhedsmæssig synsvinkel.

Med venlig hilsen

Retssikkerhedsfonden

1100 København K  
Mandag - fredag kl. 10-14

Tlf.: 33 15 30 70  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 11.02.2008  
Navn: IS  
Side 4 af 4

### Fondens bestyrelse:

Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Prof. Vagn Greve ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●

### Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Prof., Lennart Lynge Andersen ●  
Tidl. direktør for Folketinget,  
Ole Stig Andersen ●  
Advokat, Jørgen Ballhausen ●  
Prof. dr.jur., Flemming Balvig ●  
Landsdommer,  
Hans Henrik Brydensholt ●  
Adjunkt, Jonas Christoffersen ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat, Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør, H. J. Engbo ●  
Prof. em. dr.jur. (formand),  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver, Jørgen Estrup ●  
Prof., Vagn Greve ●  
Prof. dr.jur., Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat, Christian Harlang ●  
Prof. dr.phil., Hans Hertel ●  
Biskop, Kjeld Holm ●  
Prof. dr.med., Niels Høiby ●  
Advokat, Thorkild Høyer ●  
Dr.med., Torben Ishøy ●  
Prof., Claus Haagen Jensen ●  
Landsdommer, Holger Kallehauge ●  
Tidl. højesteretsdommer, Hans Kardel ●  
Prof., Ole Krarup ●  
Tidl. byretspræsident, Claus Larsen ●  
Advokat, Helle Lokdam ●  
Prof. dr.phil., Anker Brink Lund ●  
Prof., Brian Patrick McGuire ●  
Prof. dr.jur., Peter Pagh ●  
Cand.jur., Ulrich Horst Petersen ●  
Tidl. højesteretspræsident,  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.,  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge, Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.,  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor,  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Prof., Eva Smith ●  
Advokat, Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat, Tyge Trier ●  
Prof., Per Ole Tråskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

### Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.