

Justitsministeriet

Nybrogade 8  
1203 København K  
Ma. 10-14, ti. og to. 10-13

Tlf.: 33 15 30 70  
Fax.: 33 15 30 61  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 14.12.2006  
Navn: Ole Espersen  
Side 1 af 3

## Vedrørende sagsnummer 2006 - 730 - 0221

Under henvisning til ministeriets brev af 13. november 2006, skal Retssikkerhedsfonden fremkomme med kommentarer til betænkning nr. 1483/2006 om tv-overvågning. Vi har blandt andet af tidsmæssige grunde begrænset os til de nedenfor nævnte spørgsmål af mere principiel karakter.

### 1.

Vi kan tilslutte os, at der åbnes adgang til, at de virksomheder, der er nævnt i § 2 nr. 3 i udvalgets lovudkast, kan etablere tv-overvågning af de lokaliteter og på de betingelser, der fremgår af udkastet.

### 2.

Vi vil derimod – på linje med mindretallet på 6 medlemmer – fraråde, at der som det sker i lovudkastets § 2 a åbnes adgang til, at også andre private med politiets tilladelse kan etablere tv-overvågning med optagelse af egne facader og indgange. Vi kan tiltræde de synspunkter, som dette mindretal anfører s. 140 f i betænkningen. Vi lægger særlig vægt på, at det, som anført af mindretallet, bør være en politimæssig opgave at beskytte udsatte borgere i samfundet.

Vi mener også, at et mindretal bestående af Lars Hjortnæs med rette peger på, at man ved udformningen af den gældende tv-overvågningslov har lagt vægt på at opnå en klar afgrænsning i loven af, hvornår tv-overvågning er tilladt, således at man undgår ressourcekrævende sagsbehandling og administration af et potentielt stort antal konkret begrundede ansøgninger om tilladelse til tv-overvågning.

Vi vil gerne føje til, at det med det forholdsvis ubestemte kriterium, som efter udkastet skal være afgørende for, om tilladelse gives ('klart nødvendig af hensyn til kriminalitetsforebyggelse rettet mod de pågældende bygninger og deres brugere') vil være vanskeligt at sikre en nogenlunde ensartet praksis i politikredsene.

#### *Fondens bestyrelse:*

Professor em. dr.jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Professor Vagn Greve ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Landsdommer Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●

#### *Medlemmer af Forum for retssikkerhed:*

Professor  
Lennart Lynge Andersen ●  
Professor dr.jur. Flemming Balvig ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●  
Professor em. dr.jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver Jørgen Estrup ●  
Professor Vagn Greve ●  
Professor dr.jur.  
Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Professor dr.phil. Hans Hertel ●  
Biskop Kjeld Holm ●  
Professor dr.med. Niels Høiby ●  
Advokat Thorkild Høyer ●  
Dr.med. Torben Ishøj ●  
Landsdommer Holger Kallehauge ●  
Professor Ole Krarup ●  
Tidligere byretspræsident  
Claus Larsen ●  
Advokat Helle Lokdam ●  
Professor dr.phil. Anker Brink Lund ●  
Professor Brian Patrick McGuire ●  
Professor dr.jur. Peter Pagh ●  
Cand.jur. Ulrich Horst Petersen ●  
Tidligere højesteretspræsident  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Professor Eva Smith ●  
Advokat Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat Tyge Trier ●  
Professor Per Ole Träskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

#### *Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

### 3.

Med hensyn til det i betænkningens kapitel 6 drøftede spørgsmål om kommunal tv-overvågning af frit tilgængelige områder er udgangspunktet som anført i betænkningens side 161 f, at tv-overvågningsloven – bortset fra reglen om information i § 3 a, stk. 1 – ikke regulerer offentlige myndigheders adgang til tv-overvågning. I hvilket omfang en sådan tv-overvågning kan iværksættes beror dels på persondatalovens regler, navnlig lovens § 5, stk. 1-3, dels på forvaltningsretten, herunder især principperne om saglighed og proportionalitet.

Kommunerne er således i dag ikke afskåret fra at foretage tv-overvågning af kommunale virksomheder og institutioner, men Datatilsynet har stillet som vilkår, at der ikke samtidig sker overvågning af frit tilgængelige steder/områder med almindelig færdsel, fx veje og parkeringspladser. Heller ikke kommunalfuldmagten antages at give hjemmel til at etablere en sådan overvågning, idet dette som udgangspunkt anses som en politimæssig opgave.

Udvalget lægger derfor til grund, at en adgang for kommunerne til at etablere tv-overvågning af frit tilgængelige områder kræver lovhjemmel. Udvalget tager ikke stilling til, om lovhjemmel bør søges tilvejebragt, men har udarbejdet en skitse til en bestemmelse, hvis spørgsmålet besvares bekræftende.

På baggrund af de synspunkter for og imod lovskitzen, som anført i betænkningen side 165 f., vil vi stærk fraråde, at en lovbestemmelse som den skitserede gennemføres. Som anført s. 168 er den reelle problemstilling, om overvågning af frit tilgængelige områder med henblik på kriminalitetsbekæmpelse skal foretages af politiet, eller den også kan foretages af kommunerne. Efter vores mening er det utvivlsomt, at denne opgave som hidtil bør varetages af politiet. En modsat løsning ville være et betænkeligt brud på den opgavefordeling, som hidtil har været anset for den rette. Et sådant brud måtte kræve meget tungtvejende grunde, som efter vores opfattelse ikke foreligger.

Der er således ikke i betænkningen på overbevisende måde argumenteret for, at en adgang til kommunal overvågning vil indebære en væsentlig styrkelse af kriminalitetsforebyggelsen. Det er endvidere vanskeligt at forstå, at kommunerne skulle besidde et lokalkendskab, der gør dem bedre egnede end politiet til at bedømme, om der er behov for at iværksætte en overvågning.

Det må også tages i betragtning, at der allerede i tv-overvågningslovens § 4a er hjemmel til, at politimesteren efter en konkret vurdering kan henstille til en kommune, at kommunen foretager tv-overvågning. Det er i forarbejderne til denne bestemmelse forudsat, at kommunen som en offentlig myndighed vil efterkomme en sådan henstilling.

Det er endelig grund til at pege på, at det fremgår af betænkningen s. 168, at kommunerne ikke ønsker at få tillagt en kompetence som den skitserede.

Nybrogade 8  
1203 København K  
Ma. 10-14, ti. og to. 10-13

Tlf.: 33 15 30 70  
Fax.: 33 15 30 61  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 14.12.2006  
Navn: Ole Espersen  
Side 2 af 3

#### Fondens bestyrelse:

Professor em. dr.jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Professor Vagn Greve ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Landsdommer Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●

#### Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Professor  
Lennart Lynge Andersen ●  
Professor dr.jur. Flemming Balvig ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●  
Professor em. dr.jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver Jørgen Estrup ●  
Professor Vagn Greve ●  
Professor dr.jur.  
Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Professor dr.phil. Hans Hertel ●  
Biskop Kjeld Holm ●  
Professor dr.med. Niels Høiby ●  
Advokat Thorkild Høyer ●  
Dr.med. Torben Ishøj ●  
Landsdommer Holger Kallehauge ●  
Professor Ole Krarup ●  
Tidligere byretspræsident  
Claus Larsen ●  
Advokat Helle Lokdam ●  
Professor dr.phil. Anker Brink Lund ●  
Professor Brian Patrick McGuire ●  
Professor dr.jur. Peter Pagh ●  
Cand.jur. Ulrich Horst Petersen ●  
Tidligere højesteretspræsident  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Professor Eva Smith ●  
Advokat Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat Tyge Trier ●  
Professor Per Ole Träskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelmsen ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

#### Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

#### 4.

Som anført i betænkningen s. 172 indebærer den manglende symmetri mellem tv-overvågningsloven og persondataloven på flere punkter en række begrænsninger, der kan forekomme overraskende for de borgere, virksomheder og myndigheder, som skal forholde sig til og forstå reglerne om tv-overvågning. Som følge heraf finder udvalget, at en samlet regulering af adgangen til tv-overvågning som en del af persondataloven er den mest ønskelige løsning, og udvalget har udarbejdet en lovskitse til en sådan løsning.

Vi er enige med udvalget, og vi vil derfor henstille, at man allerede nu gennemfører den af udvalget anbefalede koordinering.

#### 5.

Vi er ligeledes enige med udvalget i, at det ville være ønskeligt med en samlet overvejelse af alle de retspolitiske spørgsmål, der aktualiseres af tv-overvågning, jf. betænkningen s. 135. Vi henstiller, at justitsministeriet tager skridt til at iværksætte et sådant arbejde.

Med venlig hilsen

Ole Espersen

P.S. I henhold til aftale den 12. december med Lovafdelingen har jeg forstået, at fremsendelsen af svar i dag anses for at være rettidig.

Nybrogade 8  
1203 København K  
Ma. 10-14, ti. og to. 10-13

Tlf.: 33 15 30 70  
Fax.: 33 15 30 61  
Mail og hjemmeside:  
post@retssikkerheds-fonden.dk  
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 14.12.2006  
Navn: Ole Espersen  
Side 3 af 3

#### *Fondens bestyrelse:*

Professor em. dr.jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Professor Vagn Greve ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Landsdommer Holger Kallehauge ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●

#### *Medlemmer af Forum for retssikkerhed:*

Professor  
Lennart Lynge Andersen ●  
Professor dr.jur. Flemming Balvig ●  
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●  
Professor em. dr.jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Seniorrådgiver Jørgen Estrup ●  
Professor Vagn Greve ●  
Professor dr.jur.  
Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Professor dr.phil. Hans Hertel ●  
Biskop Kjeld Holm ●  
Professor dr.med. Niels Høiby ●  
Advokat Thorkild Høyer ●  
Dr.med. Torben Ishøj ●  
Landsdommer Holger Kallehauge ●  
Professor Ole Krarup ●  
Tidligere byretspræsident  
Claus Larsen ●  
Advokat Helle Lokdam ●  
Professor dr.phil. Anker Brink Lund ●  
Professor Brian Patrick McGuire ●  
Professor dr.jur. Peter Pagh ●  
Cand.jur. Ulrich Horst Petersen ●  
Tidligere højesteretspræsident  
Niels Pontoppidan ●  
Seniorkonsulent, cand.jur.  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand.jur.  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Professor Eva Smith ●  
Advokat Sune Skadegaard Thorsen ●  
Advokat Tyge Trier ●  
Professor Per Ole Träskmann ●  
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhjelm ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

#### *Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.