

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration

Nybrogade 8
1203 København K
Ma. 10-14, ti. og to. 10-13

Tlf.: 33 15 30 70
Fax.: 33 15 30 61
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 15.11.2006
Navn: Ole Espersen
Side 1 af 3

Angående j.nr. 2006/4000-78: ændring i udlændingeloven m.v.

Ved brev af 3. november 2006 har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet Retssikkerhedsfonden om eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Retssikkerhedsfonden finder, at den del af forslaget, som går ud på at indføre en indvandringsprøve for udlændinge, der søger opholdstilladelse som familiesammenført, kan virke prohibitivt i mange tilfælde, idet det for ganske mange mennesker med en svag eller meget ringe skolemæssig baggrund kan være en næsten uoverstigelig vanskelighed, ikke mindst taget i betragtning, at de nødvendige færdigheder forudsættes opnået ved selvstudier i udlandet.

Retssikkerhedsfonden ønsker at uddybe dette ved følgende betragtninger.

Efter forslaget skal den, der søger familiesammenføring i Danmark ved en prøve i udlandet (normalt den pågældendes hjemland) dokumentere:

'viden om Danmark og det danske samfund (hvilket) indebærer, at udlændingen skal have opnået kendskab til danske normer, værdier og grundlæggende rettigheder, herunder de danske demokratiske principper, det enkelte menneskes frihed og personlige integritet, tros- og ytringsfrihed, kønnes ligestilling og kvinders rettigheder, samt til mere praktiske og konkrete forhold, herunder forbud mod vold, omskæring og ulovlig tvang i forbindelse med indgåelse af ægteskab, opdragelse og forældreansvar over for børn, uddannelse, sundhed, arbejde, skat m.v.'

Fondens bestyrelse:

Professor em. dr.jur. (formand)
Ole Espersen ●
Professor Vagn Greve ●
Advokat Christian Harlang ●
Landsdommer Holger Kallehaug ●
Advokat Helle Lokdam ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●

Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Professor
Lennart Lynge Andersen ●
Professor dr.jur. Flemming Balvig ●
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●
Advokat Bjørn Elmquist ●
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●
Professor em. dr.jur. (formand)
Ole Espersen ●
Seniorrådgiver Jørgen Estrup ●
Professor Vagn Greve ●
Professor dr.jur.
Jens Vedsted Hansen ●
Advokat Christian Harlang ●
Professor dr.phil. Hans Hertel ●
Biskop Kjeld Holm ●
Professor dr.med. Niels Høiby ●
Advokat Thorkild Høyer ●
Dr.med. Torben Ishøj ●
Landsdommer Holger Kallehaug ●
Professor Ole Krarup ●
Tidligere byretspræsident
Claus Larsen ●
Advokat Helle Lokdam ●
Professor dr.phil. Anker Brink Lund ●
Professor Brian Patrick McGuire ●
Professor dr.jur. Peter Pagh ●
Cand.jur. Ulrich Horst Petersen ●
Tidligere højesteretspræsident
Niels Pontoppidan ●
Seniorkonsulent, cand.jur.
Lars Adam Rehof ●
Overlæge Bente Rich ●
Juridisk konsulent, cand.jur.
Therese Rytter ●
Statsautoriseret revisor
Lars Skovgaard-Sørensen ●
Professor Eva Smith ●
Advokat Sune Skadegaard Thorsen ●
Advokat Tyge Trier ●
Professor Per Ole Tråskmann ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar ●

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

At kræve viden om uddannelsessituationen, sundhedsprincipperne, arbejdsmarkedsforhold, skat m.v. i et land, hvor den pågældende måske aldrig har befundet sig, forekommer at ville være et nærmest uoverstigeligt krav for mange mulige ansøgere. Det er endvidere uklart, hvad der menes med, at der skal dokumenteres kendskab til grundlæggende rettigheder, herunder principperne om personlig integritet m.v. Opregningen i bemærkningerne til lovforslaget og selve forslaget, har ikke rimeligt klare grænser for, hvad der kan eller vil blive krævet af viden.

Hertil kommer, at den pågældende også skal bestå en prøve i dansk. Dette vil, naturligvis sammenholdt med prøven vedrørende det danske samfund, kunne være særdeles forsinkende for tildelingen af en opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring.

Til disse væsentlige uklarheder skal lægges, at det ikke i bemærkningerne til lovforslaget eller i selve forslaget oplyses, hvem der skal afholde de pågældende prøver og under hvilke omstændigheder. Det er uklart, hvordan man vil arrangere prøver af denne karakter i et land, hvorfra der måske kun kommer et par ansøgninger om året. Kræver det, at en prøveafholder rejser til ansøgerens hjemland? Vil disse væsentlige udgifter skulle dækkes gennem 'betydelig egenbetaling'?

Bemyndigelse til ministre vil normalt vedrøre gennemførelse af detaljer i en lovgivning, som det kan være upraktisk at lovgivningsmagten beskæftiger sig med. Dette princip forudsætter imidlertid, at lovgivningsmagten har mulighed for at se grænser for udøvelsen af bemyndigelsen. I den foreliggende situation er forholdene det, at selve prøvens afholdelse og nærmere indhold vil være af vital betydning for forslaget som helhed – og ikke alene en detalje i en ordning. Det er derfor næppe i overensstemmelse med god lovgivningsskik uden nogen vejledning og uden nogen koncise hensigtserklæringer at udfærdige en bemyndigelse som foreslået.

Som lovforslaget og bemærkningerne er udformet, finder Retssikkerhedsfonden, at artikel 8 i Den europæiske menneskerettighedskonvention kan tænkes tilsidesat i det omfang, hvor ansøgeren i øvrigt opfylder betingelserne for familiesammenføring, herunder både det eksisterende alderskrav og tilknytningskravet. Det vil således ikke længere være tilstrækkeligt, at den pågældende og den i Danmark boende kæreste klart har samlet størst tilknytning til Danmark. Rent faktisk vil de pågældende alligevel ikke kunne bo sammen her på grund af de nu foreslåede krav og disses udformning.

Nybrogade 8
1203 København K
Ma. 10-14, ti. og to. 10-13

Tlf.: 33 15 30 70
Fax.: 33 15 30 61
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 15.11.2006
Navn: Ole Espersen
Side 2 af 3

Fondens bestyrelse:

Professor em. dr.jur. (formand)
Ole Espersen ●
Professor Vagn Greve ●
Advokat Christian Harlang ●
Landsdommer Holger Kallehauge ●
Advokat Helle Lokdam ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●

Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Professor
Lennart Lyng Andersen ●
Professor dr.jur. Flemming Balvig ●
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●
Advokat Bjørn Elmquist ●
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●
Professor em. dr.jur. (formand)
Ole Espersen ●
Seniorrådgiver Jørgen Estrup ●
Professor Vagn Greve ●
Professor dr.jur.
Jens Vedsted Hansen ●
Advokat Christian Harlang ●
Professor dr.phil. Hans Hertel ●
Biskop Kjeld Holm ●
Professor dr.med. Niels Højby ●
Advokat Thorkild Høyer ●
Dr.med. Torben Ishøy ●
Landsdommer Holger Kallehauge ●
Professor Ole Krarup ●
Tidligere byretspræsident
Claus Larsen ●
Advokat Helle Lokdam ●
Professor dr.phil. Anker Brink Lund ●
Professor Brian Patrick McGuire ●
Professor dr.jur. Peter Pagh ●
Cand.jur. Ulrich Horst Petersen ●
Tidligere højesteretspræsident
Niels Pontoppidan ●
Seniorkonsulent, cand.jur.
Lars Adam Rehof ●
Overlæge Bente Rich ●
Juridisk konsulent, cand.jur.
Therese Rytter ●
Statsautoriseret revisor
Lars Skovgaard-Sørensen ●
Professor Eva Smith ●
Advokat Sune Skadegaard Thorsen ●
Advokat Tyge Trier ●
Professor Per Ole Tråskmann ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar ●

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

Man bør i denne forbindelse også være opmærksom på, at efter konventionens artikel 12 har mennesker i den giftefærdige alder ret til at indgå ægteskab. Det har selvsagt kun et formål, hvis man kan leve sammen.

Når der nu i modsætning til tidligere objektiverede eller delvis objektiverede krav opstilles en meget vag betingelse om 'integrationsegnethed', vil det meget nemt kunne ske, at en person, der er integrations-uegnet i Danmark, ønsker at indgå ægteskab med en dansk statsborger, der er integrations-uegnet i kærestens hjemland. Såfremt vilkårene er ens i de to lande, vil de pågældende således ikke have mulighed for eller ret til at bo sammen noget steds. Hertil skal lægges en væsentlig usikkerhed i form af, at en forhåndsbedømmelse af ens muligheder vil være meget vanskeligt gennemførlig, især i betragtning af at prøverne jo må forudsættes afholdt i mange forskellige lande og formentlig under meget forskellige vilkår.

Retssikkerhedsfonden har af tidsmæssige grunde ikke haft mulighed for at kommentere øvrige dele af lovforslaget, men ønsker at gøre opmærksom på, at de her fremsatte bemærkninger naturligvis i princippet også gælder for ansøgninger om permanent opholdstilladelse, om end det må antages, at prøveafholdelser i denne situation vil være mindre kompliceret.

Retssikkerhedsfonden forbeholder sig muligheden for at vende tilbage til øvrige dele af lovforslaget under dettes behandling i Folketingets Integrationsudvalg.

Med venlig hilsen

Ole Espersen

Nybrogade 8
1203 København K
Ma. 10-14, ti. og to. 10-13

Tlf.: 33 15 30 70
Fax.: 33 15 30 61
Mail og hjemmeside:
post@retssikkerheds-fonden.dk
www.retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 15.11.2006
Navn: Ole Espersen
Side 3 af 3

Fondens bestyrelse:

Professor em. dr.jur. (formand)
Ole Espersen ●
Professor Vagn Greve ●
Advokat Christian Harlang ●
Landsdommer Holger Kallehauge ●
Advokat Helle Lokdam ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●

Medlemmer af Forum for retssikkerhed:

Professor
Lennart Lynge Andersen ●
Professor dr.jur. Flemming Balvig ●
Lektor ph.d. Thomas Elholm ●
Advokat Bjørn Elmquist ●
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●
Professor em. dr.jur. (formand)
Ole Espersen ●
Seniorrådgiver Jørgen Estrup ●
Professor Vagn Greve ●
Professor dr.jur.
Jens Vedsted Hansen ●
Advokat Christian Harlang ●
Professor dr.phil. Hans Hertel ●
Biskop Kjeld Holm ●
Professor dr.med. Niels Højby ●
Advokat Thorkild Høyer ●
Dr.med. Torben Ishøy ●
Landsdommer Holger Kallehauge ●
Professor Ole Krarup ●
Tidligere byretspræsident
Claus Larsen ●
Advokat Helle Lokdam ●
Professor dr.phil. Anker Brink Lund ●
Professor Brian Patrick McGuire ●
Professor dr.jur. Peter Pagh ●
Cand.jur. Ulrich Horst Petersen ●
Tidligere højesteretspræsident
Niels Pontoppidan ●
Seniorkonsulent, cand.jur.
Lars Adam Rehof ●
Overlæge Bente Rich ●
Juridisk konsulent, cand.jur.
Therese Rytter ●
Statsautoriseret revisor
Lars Skovgaard-Sørensen ●
Professor Eva Smith ●
Advokat Sune Skadegaard Thorsen ●
Advokat Tyge Trier ●
Professor Per Ole Tråskmann ●
Cand.mag., lic.jur. Preben Wilhelm ●
Specialkonsulent,
Mandana Zarrehparvar ●

Fondens formål:

Retssikkerhedsfonden er almennyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder.

Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.